



**Аналитическая записка
по оценке эффективности предоставленных в 2020 году налоговых льгот
по местным налогам по состоянию на 01.07.2021**

**1. Реализация полномочий Александровского сельсовета, установленных
налоговым законодательством в отношении местных налогов,
предоставленных в 2020 году**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет поселения зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

стимулирующая эффективность – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала

Льготы, установленные на местном уровне, направлены на поддержку социально незащищенных категорий граждан, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность.

Общая ожидаемая сумма таких льгот составила в 2020 году 2532,0 тысяч рублей, в том числе по земельному налогу – по юридическим лицам 1991,0 тыс. руб. по физическим лицам -155,0 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц - 386,0 тыс. руб.

Льготы, по сути, нацелены на минимизацию расходов граждан Александровского сельсовета, деятельность которых не направлена на получение доходов.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития Александровского сельсовета, в пределах полномочий

Совета депутатов Александровского сельсовета, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты муниципальные правовые акты:

-Решение Совета депутатов Александровского сельсовета от 15.11.2017г. № 110 «О земельном налоге» (с изм. Решение №182 от 26.02.2019г);

-Решение Совета депутатов Александровского сельсовета от 25.11.2016г. № 64 «О налоге на имущество физических лиц»;

Реестр предоставленных налоговых льгот в 2020 году

Таблица 1

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов
1	Земельный налог	1. Муниципальные учреждения	Освобождение от уплаты налога – 100%	2020 г.	от 26.02.2019 №182
		2. Органы местного самоуправления	Освобождение от уплаты налога – 100%	2020 г.	от 26.02.2019 №182

Изменения законодательства практически не затронули категорию льготников по имущественному налогу. Как и прежде от налога освобождены инвалиды детства, а также граждане с приобретенной инвалидностью I и II групп. Однако право на льготу можно применить только к одному объекту в каждой из групп недвижимого имущества.

Также с 1 января 2015 года от налога на имущество освобождаются:

- Герои России и Советского Союза, награжденные орденом Славы трех степеней.
- Участники Великой Отечественной и Гражданской войн, а также иные военнослужащие, пережившие другие военные действия, проводимые в целях защиты Советского Союза. К этой же категории льготников относятся разведчики и другие лица, проходившие службу в военных штабах и прочих учреждениях, входящих в состав армейских частей.
- Ветераны — участники боевых действий.
- Наемные военные, служившие в частях Советской Армии и Военно-морского флота, а также штатные сотрудники военных штабов, входящих в состав армии во время Великой Отечественной войны, в том числе служащие органов внутренних дел и госбезопасности.
- Жители населенных пунктов, участие в защите которых в период 1941-1945 гг. дает право на льготную пенсию.
- Граждане, пострадавшие вследствие радиационной катастрофы в Семипалатинске.
- Лица, отдавшие военной службе не менее 20 лет и уволенные в запас по причине достижения максимального возврата.

- Участники испытаний ядерного оружия, а также ликвидации аварий, связанных с применением ядерных установок на объектах стратегического значения.
- Лица, потерявшие кормильца в ходе прохождения им военной службы.
- Граждане, получающие государственное пособие по достижению ими пенсионного возраста: 55-ти лет — для женщин и 60-ти — для мужчин.
- Военные, служившие в Афганистане и прочих зонах боевых действий с целью регулирования военных конфликтов на территориях других государств.
- Лица, утратившие здоровье вследствие радиоактивного облучения в местах проведения испытаний или военных учений с применением ядерных установок.
- Члены семей военнослужащих, погибших во время исполнения служебного долга.
- Граждане, занятые творческой деятельностью, работающие в специально оборудованных для такого рода занятий помещениях. Например: ателье, студии, картинные галереи, библиотеки, музеи, выставки и др.
- Собственники строений площадью до 50 кв. метров, возведенные на участках, предоставленных для садоводства, огородничества и прочего подсобного хозяйства, результаты которого используются в личных целях.

При этом нужно учитывать, что предоставление льготы носит заявительный характер

2. Оценка финансовой, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета Александровского сельсовета, закреплены Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Информационной базой Оценки являются:

-финансовый отчет МИФНС № 01 по Оренбургской области по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год».

2.1. Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов бюджета Александровского сельсовета, обусловленных предоставлением налоговых льгот

За 2019 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу – по юридическим лицам 1991,0 тыс. руб. по физическим лицам -155,0 тыс. рублей (в 2019 году – 4982 тыс. рублей, по физическим лицам -81,0 тыс. рублей).

За 2020 год сумма предоставленной льготы по налогу на имущество физических лиц составила 386,0 тыс. рублей, за 2019 год 244,0 тыс. рублей.

Таким образом, общая ожидаемая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот, в том числе в виде пониженной ставки налога, составила за 2020 год 2532,0 тыс. рублей, за 2019 год – 5307,0 тыс. рублей.

2.2. Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставленных налоговых льгот.

Бюджетная эффективность

Коэффициент бюджетной эффективности рассчитывается по форме:

$$K_{БЭПН} = \frac{ПБ_t}{ПБ_{t-1}},$$

где: $ПБ_t$ – объем потерь бюджета Александровского сельсовета за оцениваемый период в результате предоставления налоговых льгот;

$ПБ_{t-1}$ – объем потерь бюджета Александровского сельского поселения за период, предшествующий оцениваемому, в результате предоставления налоговых льгот;

При значении $K_{БЭПН}$ больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении $K_{БЭПН}$ меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

По земельному налогу физических лиц - $K_{БЭПН} = 155,0 \text{ тыс. руб.} : 81,0 \text{ тыс. руб.} = 1,52$

Финансовая эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

Социальная эффективность

Оценка социальной эффективности налоговых льгот производится по коэффициенту изменения покупательной способности, рассчитываемому по формуле:

$$K_{ПС} = \frac{Л_t}{ПМ_t} : \frac{Л_{t-1}}{ПМ_{t-1}},$$

где: $Л_t$ – сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика физического лица в среднем за месяц в оцениваемом периоде (земельный налог – 155000 руб./819 налогоплательщик /12= 15,77 руб.)

$Л_{t-1}$ – сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц в периоде, предшествующем оцениваемому;

$ПМ_t$ – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за оцениваемый период за 2018 год – 10038,0 руб.;

$ПМ_{t-1}$ – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий оцениваемому за 2019 год – 10609,0 руб.

По земельному налогу физических лиц - $K_{ПС} = (15,77 \text{ руб.} : 10609 \text{ руб.}) : (15,77 \text{ руб.} : 10038 \text{ руб.}) = 0,001 : 0,001 = 1$

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана приемлемой (достаточной), кроме того направлена на повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан,

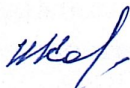
повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей).

3. Предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот.

По результатам проведённой оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц принятые льготы признать эффективными.

Чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищённых слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

Главный специалист:



И.В.Колычева