СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
461830, Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, улица Мичурина, дом 49, тел/факс (35359) 2-12-00, эл. почта: gvtsp@mail.ru
==========

20 ноября 2020 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района от 27.09.2012 года № 96 (с учетом изменений от 26.03.2020 № 231) «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате муниципального образования Александровский район Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 года № 276, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2019 г. б/н.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2022-2023 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2021 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

Согласно запросу Счетной палаты Александровского района от 02.11.2020 г. № 09 о предоставлении проекта бюджета, документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом, но *без оглавления и нумерации страниц*.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Александровский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Александровский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержденной распоряжением главы администрации № 34-р от 30.10.2020 года.

При формировании проекта бюджета, использовались показатели прогноза социально-экономического развития Александровского сельсовета, утвержденный постановлением администрации от 05.08.2020 года № 79-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 26.10.2020 года №112-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Александровского сельсовета за 2020 год.

В текстовой части проекта решения имеются **следующие недочеты:**

- согласно ст. 184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года**, следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В п. 1 проекта решения, финансовый год верхнего предела муниципального внутреннего долга Александровского сельсовета указан не верно, необходимо привести в соответствие;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Александровского сельсовета за 2020 год составлена с нулевыми графами, таблица составлена не корректно и требует доработки;

- в приложении № 2 к проекту решения наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» указано неверно. Следует привести классификацию в соответствие Приказу Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О порядке формирования и применения кодов

бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и указать наименование как 0707 «Молодежная политика».

- в приложении № 6 к проекту решения п. 1 Учреждения культуры необходимо записать как: «Межбюджетные трансферты на выполнение части полномочий поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры», «Межбюджетные трансферты на выполнение части полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры МКУ «Центр по обеспечению деятельности учреждений культуры», «Межбюджетные трансферты на выполнение части полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения».

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в таблице №1.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Александровский сельсовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

тыс. рублей

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4
Доходы	26140,1	18373,4	17667,3
Расходы	26140,1	18373,4	17667,3
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2021 год – 26140,1 тыс. рублей, на плановый 2022 год –18373,4 тыс. рублей, 2023 год – 17667,3 тыс. рублей.

Согласно проекту Решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, бюджет планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2022 год в сумме 453,0 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 870,0 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленные ст.184.1 БК РФ.

Планируемый объем резервного фонда на 2021 год запланирован в сумме 280,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины, объем резервного фонда на 2022 - 2023 годы не запланирован.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2021 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 26140,1 тыс. рублей, что на 9097,2 тыс. рублей ниже, ожидаемого исполнения за 2020 год (35237,3 тыс. рублей). Основная причина снижения, уменьшение прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям.

Таблица 2. Структура доходов МО Александровский сельсовет на 2021 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2020 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2021 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2020 года от ожидаемого исполнения за 2019 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	13201,3	13229,1	50,6	27,8
Безвозмездные поступления	22036,0	12911,0	49,4	-9125,0
Всего доходов:	35237,3	26140,1	100	-9097,2

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 50,6 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 49,4 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2021 году предусмотрены проектом бюджета в размере 13229,1 тыс. рублей, что на 27,8 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2020 год (13201,3 тыс. рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов характеризуется высокой долей *налога на доходы физических лиц*. На 2021 год планируется поступление *налога на доходы физических лиц* в размере 8045,6 тыс. рублей, что составляет 60,8 % от налоговых и неналоговых (собственных) доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2021 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц – 60,8 % (8045,6 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 16,7 % (2203,0 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 3,6 % (471,3 тыс. рублей);
- налог на имущество – 15,0 % (1987,0 тыс. рублей);

- доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности – 3,9 % (522,2 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Александровский сельсовет».

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2021 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2021 г. от ожидаемого исполнения 2020 года
1	2	3	4	5
НДФЛ	7502,8	8045,6	60,8	542,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	2145,6	2203,0	16,7	57,4
Налоги на совокупный доход:	436,5	471,3	3,6	34,8
Единый сельскохозяйственный налог	*441,8*	*471,3*	*3,6*	*29,5*
Налоги на имущество:	2498,9	1987,0	15,0	-511,9
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений	*253,9*	*231,0*	*1,7*	*-22,9*
Земельный налог	*2245,0*	*1756,0*	*13,3*	*-489,0*
Доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности	617,5	522,2	3,9	-95,3
Итого	**13201,3**	**13229,1**	**100**	**27,8**

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2021 год определен в общей сумме 12911,0 тыс. рублей, что ниже на 9125,0 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2020 год (22036,0 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 10316,0 тыс. рублей;

- *субсидия бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий* в сумме 1840,1 тыс. рублей;

- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* – 254,9 тыс. рублей;

- *межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений* в сумме 500,0 тыс. рублей.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены недостатки,** допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в доходной части «Единый сельскохозяйственный налог» КБК 000 105 03000 01 0000 110 некорректно указана сумма данного раздела в размере 441,8 тыс. рублей, что не соответствует КБК 000 105 00000 00 0000 000 «Налоги на совокупный доход». *Необходимо привести в соответствие.*

4. Расходы бюджета сельсовета.

Расходы бюджета согласно проекта сельсовета на 2021 год составляют 26140,1 тыс. рублей, что на 9680,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2020 год (35820,8 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году к ожидаемому исполнению за 2020 год предусматривается по разделам **«Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона».**

По разделам **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика» «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура и кинематография»** наблюдается тенденция к **снижению** расходов.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2020 год (ожидаемое исполнение) и 2021 год (плановые значения).

тыс. рублей.

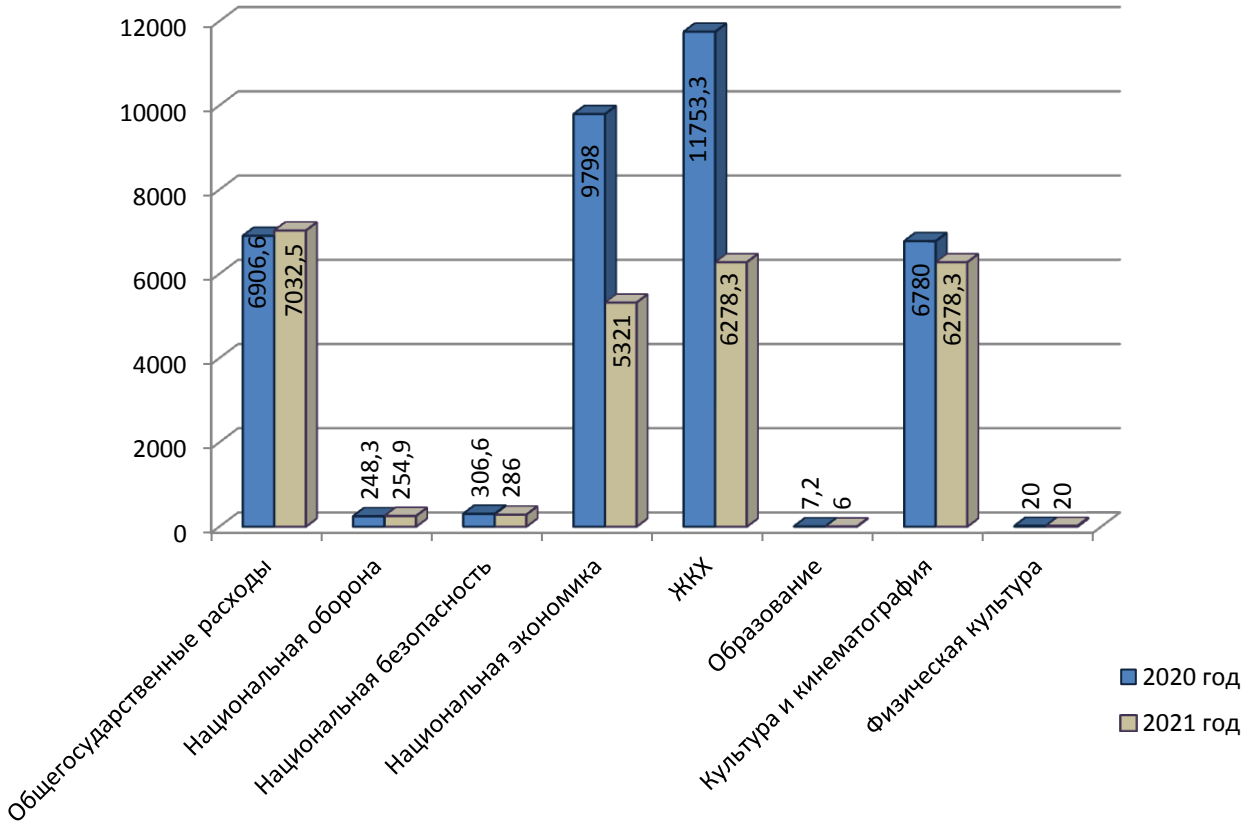

Таблица 4. Расходы МО «Александровский сельсовет» на 2021 год.

тыс. рублей

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2021 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2021 г, от ожидаемого исполнения за 2020 г
Общегосударственные вопросы	6906,6	7032,5	26,9	125,9
Национальная оборона	248,3	254,9	1,0	6,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	306,6	286,0	1,1	-20,6
Национальная экономика	9798,0	5321,0	20,3	-4477,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	11753,3	6278,3	24,0	-5475,0
Образование	7,2	6,0	0,1	-1,2
Культура и кинематография	6780,8	6941,4	26,5	160,6
Социальная политика	0,0	0,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	20,0	20,0	0,1	0,0
Всего	**35820,8**	**26140,1**	**100**	**-9680,7**

Структура расходов по разделам на 2021 год прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 26,9%;

«Национальная оборона» – 1,0 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,1%;

«Национальная экономика» – 20,3 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24,0 %;

«Образование» - 0,1 %;

«Культура и кинематография» – 26,5 %;

«Физическая культура и спорт» - 0,1 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2021 году составят 7032,5 тыс. рублей, что на 125,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2020 год (6906,6 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 254,9 тыс. рублей, что на 6,6 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2020год (248,3 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в

сумме 275,0 тыс. рублей, на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 11,0 тыс. рублей.

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2021 году в сумме 5321,0 тыс. рублей, что на 4477,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2020 год (9798,0 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство и другие вопросы в области национальной экономики.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 6278,3 тыс. рублей, что на 5475,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2020 год (11753,3 тыс. рублей).

Расходы на **«Образование»** в 2021 году составят 6,0 тыс. рублей, что на 1,2 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2020 год (7,2 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2021 год по разделу **«Культура и кинематография»**, предусмотрен в сумме 6941,4 тыс. рублей, что на 160,6 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2020 год.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2020 году составят 20,0 тыс. рублей, что соответствует ожидаемому исполнению за 2020 год. Расходы планируются на физкультурно-оздоровительные мероприятия.

Расходы по разделу **«Социальное политика»** в 2021 году не планируются.

5. Муниципальная программа.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете был представлен паспорт муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2017−2024 годы».

Объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования Александровский сельсовет на 2017-2024 годы, запланированные в приложении № 8 проекта Решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте муниципальной программы.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Александровский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Александровский сельсовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты

проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Администрации Александровского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

Инспектор Счетной палаты: В.Н. Катана